

秦皇岛市外事和商务局

秦皇岛市外事和商务局 法治政府建设工作报告

2021年,我局主要负责人深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党中央和省市关于法治建设的重大决策部署,统筹推进严格执法、全民守法,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,较好完成法治建设各项工作任务。

一、主要做法

1. 高度重视,认真学习,建立履职工作任务清单

党政主要负责人组织局党政领导班子成员按照年度工作任务要求,建立《2021年度履行推进法治建设第一责任人职责工作清单》并以正式文件下发,明确了目标任务,切实增强贯彻执行的思想自觉和行动自觉。

理论中心组坚持集体学法制度,采取多种多样的学习方式,深入学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,把宪法学习摆在突出位置。同时,推动把宪法学习列入

党委（党组）理论学习中心组年度学习内容。

实行干部任前法律知识考试。落实宪法宣誓制度。组织开展“12.4”国家宪法日和宪法宣传周集中宣传活动，教育引导广大领导干部不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。充分利用局内电子屏幕，广泛深入宣传《中华人民共和国宪法》、《传染病防治法》和《爱国卫生条例》等法律法规，带动全机关尊法学法守法用法，为推动法治建设营造了浓厚氛围。邀燕山大学法学院张明教授就《中华人民共和国民法典》开展专题学习辅导讲座培训活动一次。在市政府常务会议上，向参会的各位领导、市政府部门主要负责人宣讲了《中华人民共和国外商投资法》。组织全体党员干部集中观看国家安全教育宣传片、学习《反间谍法》、《保密法》等。

2. 带头学法，模范用法，切实发挥党组在推进本单位法治建设中的领导核心作用

一年来，局主要负责人深入贯彻落实习近平总书记提出的“领导干部要做尊法学法守法用法的模范”讲话精神，以身作则，提高了广大领导干部职工依法行政工作能力和法治化工作水平，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，依法执政、依法行政共同推进，法治政府、法治社会一体建设；严格履行依法治市重要组织者、推动者和实践者的职责，充分发挥了党组统揽全局、协调各方的作用，局机关

及所属五个事业单位依法依规履行职能、开展工作,督促领导班子其他成员和下属部门主要负责人依法办事,全机关党员干部法治观念显著提升。2021年,我局无一起领导干部违规干预司法活动、插手具体案件处理的情形发生。

局主要负责人把法治建设纳入了本单位发展总体规划和年度工作计划,对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办。亲自部署七五普法考核工作,亲自部署法治政府建设工作。定期听取法治建设工作情况汇报,及时研究解决有关重大问题,真正把推进法治建设第一责任人所列职责一条一条履行好、落实好,充分发挥好在法治建设中引领示范作用,自觉为全机关作表率。

3. 强化监督,确保《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法》全面落实

局主要负责人带领局党组树立了鲜明的用人导向,按照《2021年度履行推进法治建设第一责任人职责工作清单》,将各项任务责任人的履职情况纳入年度综合考评体系,加大了考核力度,使其作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据。与此同时,局主要负责人还将推进法治建设第一责任人职责列入了年终述职内容,自觉接受监督。

4. 严格规范性文件管理,提升制度建设质量。

局主要负责人注重规范性文件的管理工作。一是严把规范性文件年度计划制定关,根据市政府机关规范性文件管理

相关规定规范性及文件制定计划的要求，结合工作实际，认真自审我局有否需要上报规范性文件项目。二是落实上级文件要求，定期清理上级废止、调整、修改的规范性文件。根据《秦皇岛市人民政府办公室关于开展民法典涉及规章、行政规范性文件专项清理工作的通知》，我局在前期开展清理存量工作的基础上，结合放管服、优化营商环境、证照分离及公平竞争等工作要求对照检查，按程序该废止的废止，该修订的修订。清理工作依据“谁制定、谁清理”的原则，外事和商务局 2021 年共审查规范性文件 2 份，一是秦皇岛市委市政府印发《关于深化开发区改革发展的若干措施》的通知(秦字〔2020〕6 号)，二是中共秦皇岛市委、秦皇岛市委市政府《关于切实加强招商引资工作的实施意见》(秦字〔2020〕7 号)，经过认真考虑，符合有关规定，继续保留 2 份。6 月 15 日我局已通过党组会研究，并按照要求将清理结果通过政府网站，向社会公开。6 月，我局迎接市公平竞争竞审小组检查一次，针对公平竞争审查需要进一步规范、公平竞争审查表征求意见情况没有填写等问题进行及时整改。各科室健全自我审查机制，在形成书面材料前，完善征求意见环节，规范填写征求意见表，书面审查意见，制定政策措施时应当听取利害关系人的意见，及时向社会公开征求意见，拟印发的政策措施需一并报领导审批并经集体审议，经审议认为不具有排除、限制竞争效果的，可以实施，并报办公室存档备案。

2021 年 9-11 月，我局开展存量清理工作，补充公示 1

份，补充清理往期（2016-2019）过期规范性文件 2 份，情况如下：一是《关于加强对外劳务管理工作的意见》（秦政发〔2016〕24 号），已过期并延期修订过一次，已废止。二是《秦皇岛市招商引资奖励办法》（秦政办规〔2019〕5 号）已于 2021 年 8 月 15 日过期，经我局研究该办法对我市招商引资工作具有很强的指导作用，我局已向司法局申请该文件有效期延期（一年），列入 2022 年修订计划。

5. 严格规范公正文明的商务执法工作开展

局主要负责人要求商务执法队做到严格、规范、公正、文明开展商务综合执法工作。一是严格落实制度，推进“双随机一公开”与“三项制度”，制定了年度工作方案和“双随机”抽查计划，按照属地原则，及时督导各县区有关部门，开展“双随机”监管工作，按照抽查比例对企业进行检查。并向县区部门及时通报检查情况并要求跟进查处和限期整改、反馈。二是完善“三项制度”建设工作。促进执法工作与“三项制度”的深度融合。及时完善实施方案及各项工作制度，及时向法制部门报备、公示各项规章制度、实施细则和管理办法，进一步推进了“三项制度”工作的落实。三是妥善处理群众咨询求助，有效化解矛盾纠纷。今年以来，12345 热线受理消费者咨询、投诉 150 余起，涉及特许经营纠纷、汽车保险纠纷等，切实维护消费者利益。四是净化市场环境和规范市场秩序。开展成品油专项整治和督导检查 and 大气污染防治工作，黑加油点整治效果明显，有力地维护了成品油市场秩序。积极推进《汽车销售管理办法》落实，

维护汽车销售领域市场秩序，对我市 215 家汽车销售企业进行逐个检查，指出标价、“三包”信息、服务收费标准等问题。五是加大特许行业查处力度。特别是商业特许加盟方面，成立了专项整治行动小组，执法队会同市场秩序处，检查企业 52 次，立案查处 0 起，进一步规范了我市商业特许经营行为。

6. 依法有效化解社会矛盾纠纷

全力做好业主思想疏导和教育稳控工作，认真研究化解方法，严防聚集性上访，建立矛盾化解长效机制，经我局积极沟通协调，依法妥善处理，金源商厦破产纠纷得以圆满解决，业主送来锦旗和感谢信。截至 12 月，全年累计获得锦旗 2 面。

7. 稳步推进审批制度改革

第一做好事项划转工作，动态修正我局行政许可事项和权利清单。我局 2021 年以办公室牵头组织各相关业务科室以法律法规和规章、政府职能转变和机构改革方案、机构编制三定方案等文件规定确定的行政职责为依据，按照行政许可、非行政许可审批、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政裁决、行政确认、行政奖励、行政监督和其他类等 11 个类别，对各科室现有行政职权进行了全面梳理。确定我局目前权利清单合计 3 类 25 项，分别为 10 项行政处罚权利，10 项行政检查权利，5 项其他权利。此 25 项权责事项为河北省商务厅下放市一级的权责事项，均依照权责依据规定严格执行，各项权责履行情况正常，未出现权责不

清、权责交叉等问题。2021年6月，按照相关要求，按照省对口科室或省厅网站公开内容逐一编制办事指南、运行流程图，并在市政府政务公开平台及时公开。在公布《清单》的同时，我局还建立了权力清单动态调整机制，对权力清单事项实行动态管理，对移交审批局的权力和依据国家相关法律废止的权力进行及时调整。第二简化办事程序，提高办事效率，进一步优化外商投资企业申请设立审批、备案程序。对外投资备案、自动进口许可证审批时限均压减至3个工作日。目前已实现负面清单以外外资企业商务备案与工商登记“一口办理”。第三大力推进企业注销便利化。梳理企业注销环节，压缩注销公告时间，强化事后监管，完善企业简易注销制度。外商投资企业注销事项已变为备案制，比实行简易注销程序更便利。第四深化通关一体化改革。优化进出口通关流程，按照全省的深化通关一体化改革改革工作安排，规范统一申报单证、规范统一作业本统、规范统一风险研判、规范统一指令下达、规范统一现场执法。压缩通关时间按照全省统一步骤，按照时间节点整体推进，情况良好。

二、下一步工作措施

认真贯彻落实党的十九大精神，按照全市统一部署，高度重视依法行政工作，进一步深化行政体制改革，继续完善配套制度，加强法治政府建设。

1. 大力开展法治宣传教育。紧密结合商务系统机构改革后的职能和工作实际，扎实做好法治宣传工作，组织开展有一定规模和影响力的主题宣传活动，深入宣传国家、省、市

各级商务法规政策，密切关注上级商务主管部门法律法规的发布和修改情况，及时进行深入分析和解读。切实推进机关法治建设，增强依法行政能力和水平，严格落实好机关法制学习机制，适时邀请专家教授围绕商务领域的法律法规和行政执法工作进行培训辅导，确保机关工作人员尤其是行政执法人员每年都有一定数量的法制学时，在全系统营造学法守法用法的良好氛围。

2. 贯彻落实行政审批制度改革。深入贯彻落实秦皇岛市委、市政府进一步深化行政审批制度改革要求，审批事项划转后，要积极配合行政审批局，对各类综合勘验等工作过程中需要现场勘察、论证、听证等相关资料的真实性、合法性提供帮助，协助后续监管，并要随时将行政处罚等监管情况告知市行政审批局，建立起“一处违法、处处受限”的“双制约、共惩戒”联合惩戒机制。

3. 强化商务行政执法力度。制定切实可行的行政执法方案，继续参加上级部门和秦皇岛市法制部门开展的执法培训学习，努力提高我局执法人员自身素质和执法能力，建立起过硬的商务执法力量。

秦皇岛市外事和商务局

2021年12月11日